

COMUNE DI LECCO

Provincia di LECCO

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

“IMPRESA SOCIALE CONSORZIO GIRASOLE Societa' consortile – cooperativa sociale” per la gestione associata dei servizi sociali nell' ambito dei Comuni del distretto di Lecco e associazione dei Comuni del distretto di Lecco.

*** verbale Parere n. 10 del 20 dicembre 2018 ***

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Previtali Stefano

Dott. Cogliati Luigi

Dott. Cisotto Angelo

PREMESSO CHE :

Il Consiglio Comunale, con deliberazioni n. 66 del 30.10.2017 e n. 76 del 30.11.2017 si è espresso sulla scelta della nuova forma gestionale dei servizi sociali, dichiarando l'adesione alla società "Girasole- Impresa sociale." ai sensi dell'art. 3, comma 1, del T.U. in materia di società a partecipazione pubblica (D.Lgs. n. 175/2016 e s. m. Ed i.) ed ha approvato la "Convenzione tra i Comuni per la partecipazione di una società per la gestione operativa dei servizi sociali nei propri territori" con la quale è stato affidato al Comune di Lecco il ruolo di stazione appaltante per l'espletamento di tutti gli adempimenti relativi alla gara ad evidenza pubblica (cd. gara a doppio oggetto) per la scelta del socio privato della società "Girasole - Impresa sociale" e per l'affidamento della gestione dei servizi indicati nei documenti di gara.

Con Deliberazione n. 263 del 29.12.2017 la Giunta Comunale ha designato quale Responsabile Unico di Procedimento nella procedura ristretta ex art. 61 D. Lgs. 50/2016, il Segretario Generale dott. Sandro De Martino riconoscendo la dimensione territoriale sovra comunale della procedura in quanto interessa i 27 Comuni dell'Ambito distrettuale di Lecco che hanno manifestato, con le deliberazioni dei rispettivi Consigli Comunali, la volontà di costituire tale società.¹

Il disciplinare di gara e la procedura avevano ad oggetto "la selezione del socio privato della costituenda società mista a prevalente capitale privato **nella forma di impresa sociale**" (d. l. gs 112/2017).

Considerato che:

- Le cooperative sociali e i loro consorzi sono "imprese sociali di diritto"
- nel quadro attuale della legislazione di riforma del terzo settore, la cooperativa sociale (e i Consorzi di cooperative sociali) è la forma più sicura ed agevolata di impresa sociale, dal

¹ Con determinazione dirigenziale n. 33 del 23.01.2018 sono stati approvati gli atti della fase di pre qualifica, che è stata regolarmente espletata.

Con determinazioni dirigenziali n. 209 del 13.03.2018 e n. 678 del 24.07.2018 sono stati approvati i criteri per la nomina dei Commissari di gara; la Commissione è stata poi nominata con determinazione dirigenziale n. 976 del 15.10.2018.

Con determinazione dirigenziale 734 del 08.08.2018 è stato dato avvio alla seconda fase della gara approvando la lettera di invito ed i relativi allegati, che sono stati inviati alle ditte ammesse alla pre-qualifica indicando la scadenza del 27 settembre 2018 – ore 23.00.

I lavori della Commissione si sono svolti come da verbali di gara della procedura espletata mediante piattaforma Sintel n. **93828402**, aggiudicando la gara al Consorzio Consolida, soc. coop. Sociale - via Belvedere 19 – Lecco – p.iva 02098670132 capogruppo mandataria di costituenda Ati.

momento che l'art. 18 d.lgs. 112/2017 è soggetto ad autorizzazione da parte della Commissione europea

- Le cooperative sociali e i loro consorzi sono forme societarie "a responsabilità limitata" sicché il/i Comune/i partecipante/i rischia/no solo il conferimento in società
- oltre ai benefici previsti per le imprese sociali, si applicano i benefici propri delle cooperative sociali (e dei loro consorzi) di cui alla legge 381/91, tra cui la detassazione degli utili reinvestiti nell'attività d'impresa e il regime IVA del 5% per le prestazioni di carattere socio-sanitario ed educativo rese dalle cooperative sociali (e dai loro consorzi) e non anche alle imprese sociali in forma di s.p.a. o di s.r.l.
- Le cooperative sociali e i loro consorzi hanno una *governance* che più consente al socio pubblico di "contare" rispetto all'ipotesi di una società di capitali (s.p.a. o s.r.l.) con due soci di cui uno (quello pubblico) di minoranza
- Il consorzio di cooperative sociali è una società cooperativa, dunque una forma giuridica in cui la partecipazione di enti pubblici è per legge ammissibile (cfr. art. 3, comma 1, d.lgs. 175/2016)

VERIFICATA

Tutta la documentazione trasmessa all' organo di revisione, ed in particolare :

- La proposta di delibera del consiglio Comunale del 21 dicembre 2018
- STATUTO della costituenda "Impresa sociale Consorzio Girasole"
- STATUTO della costituenda Associazione senza fini di lucro denominata "Associazione dei Comuni Girasole" che deterrà la quota pubblica del 49% pari a € 49.000,00 dell'impresa sociale
- L' elenco dei Comuni facenti parte del "distretto di Lecco " e dell'associazione con i rispettivi quote sottoscritte nell'associazione
- Le offerte economiche e tecniche delle procedure di gara.
- Le attestazioni del R.U.P. Dottor Sandro Di Martino

PRESO ATTO CHE

- non esistono altri enti partecipati o strutture o organismi , comunque denominate, che svolgano gli stessi servizi oggetto della partecipazione societaria;
- L'affidamento del servizio in questione è effetto di una procedura di gara ad evidenza pubblica a cd. "doppio oggetto" eseguita in ottemperanza del D.L.vo n. 50/2016 e s. m. ed i. nonché delle connesse e Conferente indicazioni ANAC
- La costituzione della società in questione è stata effettuata nel rispetto del Testo unico sulle società partecipate di cui al d. lgs. n. 175/2016, come modificato dal d. lgs. n. 100/2017 sia per quanto riguarda le procedure che le attività e gli ambiti di azione oggetto della società.
- gli effetti economici per la parte pubblica della costituenda società riguardano unicamente ed esclusivamente la quota societaria complessiva di €. 49.000,00 , che trova copertura al Cap. 2700000

"Acquisizione di partecipazione in Impresa per servizi sociali" – cod. 12.07.3.01 – del Bilancio 2018, e che la quota spettante al Comune di Lecco in base alla popolazione al 1 gennaio 2018, dei 27 Comuni facenti parte del distretto e della costituenda Associazione sarà pari a € 15.995,02.

-Che I costi relativi agli oneri per la costituzione e il funzionamento della società nonché dell'associazione sono, in base all'offerta economica presentata in sede di gara, a totale carico del socio privato, come anche tutte le spese contrattuali, gli oneri fiscali quali imposte e tasse - ivi comprese quelle di registro ove dovute - relative alla stipulazione del contratto e degli altri documenti correlati all'aggiudicazione, nonché quelle sostenute dalla stazione appaltante per la predisposizione degli atti di gara e l'espletamento della procedura. Le ricadute economiche relative alla gestione dei servizi saranno recepite nei bilanci di competenza nell'anno delle procedure di appalto.

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE all'approvazione da parte degli Organi Comunali delle suddette proposte

Lecco, li 20 dicembre 2018

Il Collegio dei Revisori

Dott. Stefano Previtali

Dott. Luigi Cogliati

Dott. Angelo Cisotto